

广安市人民政府办公室

广安府办函〔2019〕102号

广安市人民政府办公室 转发市审计局关于进一步完善和规范政府投资 建设项目审计工作的实施意见的通知

各区市县人民政府，广安经开区、枣山园区、协兴园区、华蓥山景区管委会，市级各部门：

《市审计局关于进一步完善和规范政府投资建设项目审计工作的实施意见》已经市政府同意，现予印发，请严格遵照执行。

广安市人民政府办公室
2019年12月16日



关于进一步完善和规范政府投资建设项目 审计工作的实施意见

市审计局

为认真贯彻落实《四川省人民代表大会常务委员会关于修改〈四川省政府投资建设项目审计条例〉的决定》和《四川省人民政府办公厅转发〈审计厅关于完善政府投资建设项目审计工作的意见〉的通知》（川办发〔2018〕72号，以下简称《意见》）精神，进一步完善和规范全市政府投资建设项目审计工作，提升政府投资领域治理能力和水平，结合我市实际，现提出以下实施意见。

一、坚持依法审计，规范审计行为和结果运用

认真落实全国人大法工委、省人大常委会、省政府关于审计机关依法独立行使审计监督权、规范审计职责范围、合法转化运用审计成果的要求，健全完善依法审计机制制度。

（一）厘清审计监督与建设管理职责。各级政府要深化投资领域突出问题治理，认真履行管理监督责任。要进一步厘清建设单位的管理责任和国家审计的监督责任，不得以审计机关的审计结果作为工程结算依据。要强化对政府投资审计工作的领导，支持审计机关依法独立行使审计监督职权，坚决纠正安排审计机关直接参与工程项目建设决策和审批、征地拆迁、工程招标、物资采购、质量评价、工程结算等管

理活动，以及指令审计机关对所有或一定金额以上的政府投资项目必须进行审计，并将审计机关审计结果作为办理项目竣工决算的前置条件等混淆审计监督与建设管理职责界限的做法。

（二）完善权责明晰各司其职的监管机制。项目建设单位要严格落实基本建设程序履行、投资控制、资金管理使用、结算办理、决算编制等主体责任，对竣工决算资料的真实性、完整性和合法性负责。财政部门要加强对基本建设财务活动的全过程管理和监督。发展改革部门要加强立项审批、投资概算、招投标等环节监管。住房城乡建设、交通运输、水利等主管部门要加强工程造价、招投标和项目质量、安全等方面监管。审计机关要依法履行审计监督职责，共同推动健全政府投资领域监管体系。

（三）明确政府投资项目竣工结（决）算依据。政府投资项目，可以由主管部门和建设单位通过内部审计（无内部审计力量的可以通过购买社会服务进行）办理结（决）算，也可以在主管部门和建设单位审核把关后，通过财政部门财政结算评审办理结（决）算。相关内部审计、社会审计、财政结算评审结果，须在出具后 10 个工作日内报审计机关备案，审计机关依法对履职情况和相关结果进行审计监督。

（四）纠正扩大审计结果效力的制度规定。各级政府要高度重视审计结果转化运用的合法性，对本地规范性文件和

管理制度中规定以审计机关的审计结果作为竣工结算依据，或规定招标文件、施工合同必须约定以审计机关审计结果作为工程结算依据等限制民事权利、混淆行政监督与民事法律关系的规定，立即进行纠正。任何部门和单位不得将审计机关的审计结论作为自身履职的前置条件。市本级和各区市县政府、园区管委会要立即着手修订完善有关制度文件和规范施工招标标准文本，从 2020 年 1 月 1 日起，对新签订合同，一律不得强制或变相强制要求以审计机关的审计结果作为结算依据。

（五）严格遵守法定审计职责权限和程序。审计机关要强化法治思维、坚持法治原则，严格计划管理，依法开展审计工作。要规范审计取证、资料获取、账户查询、延伸审计、审计处理等行为，不得超越职责权限、超越自身能力、违反法定程序开展政府投资审计工作。

二、推进转型发展，全面履行审计监督保障职责

各级审计机关要按照全国人大法工委、审计署和省人大常委会、省政府有关投资审计全覆盖和转型发展的要求，在依法开展政府投资项目工程结算审计的基础上，对投资政策落实、重大决策、投资绩效、资金使用、项目管理，以及主管部门和建设单位履职尽责等情况进行全面监督，实现从数量规模审计向质量效益审计转变、从单一工程造价审计向全面投资审计转变、从传统投资审计向现代投资审计转变。

（一）加强重大项目审计。围绕党委政府的中心工作，本着量力而行、尽力而为的原则，将关系全局性、战略性、基础性的重大政府投资建设项目纳入年度计划，实施审计监督。要探索运用大数据审计方法，对未纳入计划的项目开展跟踪审计或专项审计调查，覆盖所有政府投资项目。通过审计，推动有效投资政策措施落地，促进创新投融资机制、优化要素保障、完善重点项目制度，推动党委政府决策部署全面落实。

（二）加强重点环节审计。聚焦重大项目审批、征地拆迁、环境保护、工程招投标、物资采购、工程结算、资金管理关键环节、重点领域，严肃查处规避招标、虚假招标、围标串标、违法转分包、损失浪费和涉嫌利益输送等行为，促进堵塞管理漏洞、治理突出问题。

（三）加强投资决策审计。围绕各级政府投资总体规划和各领域具体规划实施情况，关注投资投向在区域协调、行业发展、空间分布、财力承受等方面的科学性合理性，着力揭示投资结构不合理、重复建设、达产达效不佳、资产资源闲置浪费、挪用建设资金、违规负债，促进完善决策机制、优化投资布局、提高投资绩效。

（四）加强履职情况审计。关注各级各部门在营造良好投资环境、优化要素保障、保护生态环境、加强过程管理、强化投资控制、办理审查批复、工程验收启用、开展绩效评

价等方面的履职尽责情况，着力揭示不作为、慢作为、乱作为等问题。对发现的重大责任问题，及时移送相关部门处理，促进健全追责问责机制、提高政府投资领域监管治理水平。

三、强化协调联动，构建政府投资审计监督合力

各地各部门要认真落实省人大常委会、省政府关于合力形成审计监督良性互动机制的要求，积极推进信息互通、资源共享、成果共用。

（一）建立政府投资信息资源整合机制。各地各部门和建设单位要向同级审计机关报送政府投资项目审批、建设、竣工和监管等资料及电子数据，积极配合审计机关建立投资审计项目基本信息库，做好投资项目在线审批平台与审计机关的对接工作，推动在政府投资领域开展“智慧审计”。

（二）强化执纪执法各类监督协同联动。各地各部门要完善审计监督与行业监管的协作机制，在调查取证、案件查办、问责追责、结果运用、推动整改等方面形成合力。对审计机关移送的违纪违法、损失浪费、履职尽责不到位等问题线索，有关部门应及时处理并反馈结果。

（三）加大审计整改督促检查力度。各地各部门要按照职责分工，督促检查审计反映的政府投资领域普遍性和屡审屡犯问题的整改情况，举一反三、建章立制，健全规范管理和防范违纪违规长效机制。对审计反映的重大问题，要纳入

督查督办事项，对整改不到位的要约谈被审计单位主要负责人，对整改措施不力、屡审屡犯的要严格追责问责。

信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市中级人民法院，市检察院，广安军分区。